



El futuro
es de todos

DNP
Departamento
Nacional de Planeación

Bogotá D.C., jueves, 28 de mayo de 2020

OAJ



Al responder cite este Nro.
20203200563211

Doctor

JORGE HUMBERTO MANTILLA SERRANO

Cámara de Representantes

Carrera 7 No. 8-68. Oficina 435B. Edificio Nuevo del Congreso.

secretaria.general@camara.gov.co.

Congreso de la República

Ciudad

Asunto: Respuesta Cuestionario allegado mediante la Proposición No. 184 de 2020 (Ley 5ª de 1992). Citación a debate de Control Político Virtual. Radicado DNP No. 20206630623402.

Respetado Secretario,

En atención a la citación del asunto, presentada al Departamento Nacional de Planeación (DNP) en ejercicio del Control Político a cargo del Honorable Congreso de la República, en la cual remite cuestionario relacionado con (...) *“el papel del Gobierno nacional en Bogotá”*. En el marco de las competencias señaladas en el Decreto 2189 de 2017 y lo previsto en los Decretos 458¹ y 518 de 2020², procedemos a emitir respuesta a lo solicitado en los siguientes términos:

- 1. ¿Qué decisiones ha tomado el Gobierno Nacional respecto a políticas públicas en la ciudad de Bogotá, a razón de mitigar los efectos del COVID-19?**
- 2. ¿Qué políticas sociales ha implementado el Gobierno nacional en cabeza del DNP en el territorio en la ciudad de Bogotá?**

Para efecto de lo señalado en las preguntas citadas, es conveniente indicar que las políticas públicas sociales, la focalización del gasto social, así como los programas sociales que se han venido estructurando para atender la emergencia generada por el nuevo Coronavirus COVID-19, tienen como marco de acción todo el territorio nacional, incluyendo la ciudad de Bogotá D.C.

Es así como a partir de la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social, y Ecológica en todo el territorio nacional mediante los Decretos Legislativos 417 de 17 de marzo de 2020 y posteriormente mediante el Decreto No. 637 del 6 de mayo de 2020, se han venido estructurando medidas económicas y sociales que buscan mitigar los efectos del aislamiento preventivo obligatorio inicialmente sobre los hogares en condiciones de pobreza y vulnerabilidad, aplicando diferentes herramientas de identificación de la población pobre y vulnerable como es el Sisbén, a fin de facilitar la focalización y selección de potenciales beneficiarios de los diferentes programas sociales del Gobierno nacional, a saber:

Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

Por el cual se crea el Programa Ingreso Solidario para atender las necesidades de los hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad en todo el territorio nacional, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.

Página 1 de 12

DNP

Firmado
digitalmente





✓ Programa de Compensación del Impuesto sobre las Ventas (IVA)

El Esquema de Compensación del IVA inicialmente previsto en el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019, tiene como propósito mitigar la regresividad de este impuesto en los hogares en situación de pobreza y pobreza extrema en Colombia a través de canales masivos de pagos que sean eficientes y de bajo costo.

Este artículo fue reglamentado mediante el Decreto 419 de 2020; sin embargo, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020, con el fin de lograr su implementación expedita, y mitigar la vulnerabilidad económica de los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional que se han visto afectados por los efectos de la pandemia COVID-19, se expidió el Decreto 458 de 2020.

Lo anterior, por cuanto el Decreto 417 de 2020, *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”* determinó la necesidad de autorizar al Gobierno nacional a realizar la entrega de transferencias monetarias adicionales y extraordinarias en favor de los beneficiarios de los programas sociales Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor y Jóvenes en Acción, para mitigar los efectos económicos y sociales causados a la población más vulnerable del país por la Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la pandemia COVID-19.

En el mismo sentido, el Decreto 417 de 2020 señaló la necesidad de implementar la compensación del impuesto sobre las ventas - IVA a favor de la población más vulnerable.

En consecuencia, mediante el Decreto 458 de 2020 *“Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*, se autorizó en el artículo 2° que para efectos de la aplicación del artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 y del Decreto 419 de 2020, durante el tiempo que persistieran las consecuencias económicas adversas para los hogares más vulnerables del país como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020, el DNP sería la entidad encargada de determinar el listado de los hogares o personas más vulnerables, quienes serían los beneficiarios del Programa de Compensación del IVA.

Con esta medida se benefició aproximadamente a 1 millón de hogares que actualmente son los más pobres y que pertenecen a programas sociales como se mencionó anteriormente, es decir, Familias en Acción, Jóvenes en Acción y a la lista de priorizados del Programa de Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor.

El siguiente es el marco legal que soporta este Esquema de Compensación:

- *Documento Conpes 3986 de 2020³: estrategia para la implementación del mecanismo de compensación del impuesto sobre las ventas (IVA) a favor de la población más pobre y vulnerable.*

Disponible en <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Conpes/Econ%C3%B3micos/3986.pdf>.





- *El Decreto 419 de 2020⁴: establece los criterios para el reconocimiento y pago de una compensación a favor de la población más vulnerable para generar mayor equidad en el impuesto sobre las ventas (IVA), de acuerdo con lo establecido en el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019.*
- *El Decreto 458 de 2020⁵: dispuso que “(...) durante el tiempo que persistan las consecuencias económicas adversas para los hogares más vulnerables del país como consecuencia del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado mediante el Decreto 417 de 2020, el Departamento Nacional de Planeación - DNP será la entidad encargada de determinar el listado de los hogares o personas más vulnerables, quienes serán los beneficiarios de la compensación del impuesto sobre las ventas — IVA, y el Consejo Superior de Política Fiscal -CONFIS determinará el monto de dicha compensación.”*

Lo anterior en consideración a que el DNP es el responsable de aplicar la metodología de focalización para el referido mecanismo y de administrar el principal instrumento de focalización individual y a nivel de hogar del gasto social denominado Sisbén. Para este fin, se usaron los siguientes criterios de focalización:

- a) *Focalización geográfica:* a partir de los resultados de la medición de pobreza multidimensional del Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018, se ordenaron los municipios por orden descendente, con el objetivo de priorizar los municipios con mayor incidencia de pobreza multidimensional.
- b) *Focalización poblacional:* se realizó un cruce del Sisbén con los registros administrativos de los beneficiarios activos de los programas Familias en Acción y priorizados de Colombia Mayor y se identificaron los hogares más vulnerables de acuerdo con los registros más actualizados de la base. A partir de esto, se identificaron los beneficiarios tanto de Familias en Acción como de Colombia Mayor que hacen parte del mismo hogar, para evitar que reciban ambas transferencias.

Como esquema o protocolo para su operación, se tiene previsto que, durante el año 2020, los pagos se realizarán a través de los programas Familias en Acción (FA) y Colombia Mayor (CM). Para lo anterior, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público (MHCP) suministrará cada año al Departamento para la Prosperidad Social y al Ministerio del Trabajo, el listado de beneficiarios de la compensación que cumplan con la metodología de focalización desarrollada por el DNP.

El número final de hogares beneficiarios dependerá de la disponibilidad presupuestal para cada vigencia del Esquema de Compensación del IVA, iniciando con la selección de los municipios con población más vulnerable según los ordenamientos de Sisbén y continuando con los de mayor incidencia de pobreza multidimensional del país. Así mismo se tiene previsto que el monto de la compensación a ser transferido bimestralmente a cada hogar es por la suma de \$75,000 y la meta de hogares a beneficiar es un millón de hogares. **Así la cosas con corte a 26 de mayo de 2020, 4.316 hogares de la ciudad de Bogotá han recibido el primer pago del programa de**

⁴ Por el cual se reglamenta el artículo 21 de la Ley 2010 de 2019 y se adiciona el Capítulo 19 al Título 1 de la Parte 3 del Libro 1 del Decreto número 1625 de 2016 Único Reglamentario en Materia Tributaria.

⁵ Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.





compensación de IVA a través del mecanismo de pago del programa Familias en Acción y 4.302 hogares ya recibieron el segundo pago.

✓ Programa Ingreso Solidario

El Programa Ingreso Solidario fue creado mediante el Decreto Legislativo 518 de 2020, con el fin de realizar transferencias monetarias no condicionadas con cargo a los recursos del Fondo de Mitigación de Emergencias (FOME) a 3 millones de hogares en situación de pobreza y vulnerabilidad, que no sean beneficiarios de otros programas del Gobierno que impliquen transferencias monetarias (Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor – Colombia Mayor, Jóvenes en Acción o del esquema de compensación del impuesto sobre las ventas - IVA), por el tiempo que persistan las causas que motivaron el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica decretada por el Gobierno nacional.

En el marco de este programa, de conformidad con lo establecido en el artículo 1º del Decreto 518 mencionado, desde el DNP se estructuró una base maestra, que permite la identificación de los potenciales beneficiarios de las ayudas del Gobierno nacional durante el estado de emergencia generado por el Covid-19. Como primer insumo, se tomó la información más reciente de cada persona, ya sea del Sisbén III o del Sisbén IV; con el propósito de incluir a todas las personas registradas. Para ello, el DNP seleccionó como potenciales beneficiarios a los hogares que, de acuerdo con la clasificación del Sisbén, son identificados como los más pobres y vulnerables (puntaje menor o igual a 30 puntos), bajo los preceptos del Manual Operativo del Programa adoptado mediante la Resolución No. 1093 de 2020, excluyendo de la misma a los beneficiarios de otros programas sociales que impliquen transferencias monetarias.

Adicional a lo anterior, se tomó en cuenta la caracterización de la población: (i) *Víctimas en el Registro Único de Víctimas (RUV)*; y (ii) *el cruce de la Base de Datos Única de Afiliados del Sistema General de Seguridad Social en Salud (BDUA)*.

En una siguiente fase, se procedió a la clasificación de los beneficiarios en bancarizados y no bancarizados con el apoyo del programa Banca de las Oportunidades administrado por Bancóldex. Dicho programa realizó el cruce de la base de datos de los potenciales beneficiarios con la base de datos de las entidades financieras reportados a la central de información TransUnión con corte a 31 de diciembre de 2019, para identificar a las personas con productos de depósito (cuenta de ahorros activa, cuenta de ahorro de trámite simplificada, cuenta de ahorro electrónica y depósito electrónico) y posteriormente se realizó el cruce de la base de datos de potenciales beneficiarios con las bases de datos de los adultos incluidos financieramente en el primer trimestre de 2020 y que tienen productos de depósito simplificados .

El listado de población no bancarizada fue remitido a los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones (PRST), y se realizó un cruce para identificar si la persona registrada en la base de datos es cliente y finalmente se consolidó la información remitida por los PRST en una base de datos, identificando inconsistencias en los cruces de datos entre la información del DNP y la de los PRST. Este cruce tiene como finalidad identificar los beneficiarios no bancarizados que recibirían el giro a través de depósito digital.

partir de los listados generados del proceso descrito anteriormente, se realizan procesos de depuración específica, contando con los últimos registros disponibles de bases de datos de

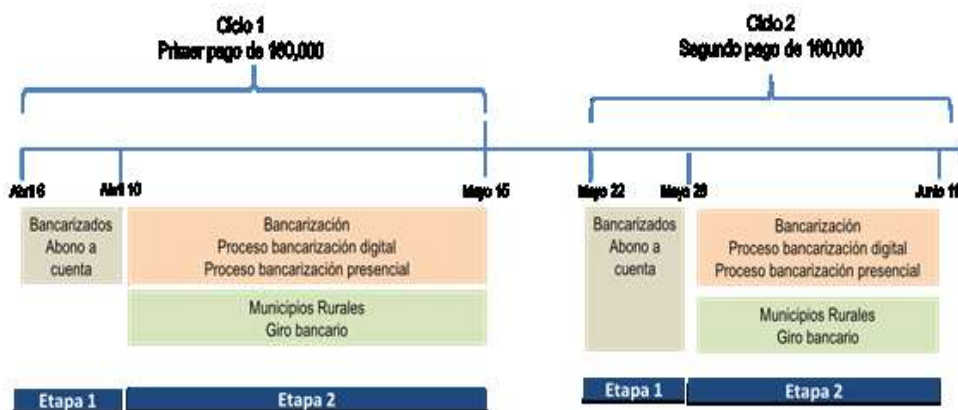




ADRES y PILA, con el fin de retirar de esta base a potenciales beneficiarios por: (i) *fallecimiento (ADRES)*; (ii) *tener un Ingreso Base de Cotización (IBC) por encima de 4 SMMLV (PILA) en último mes y haber cotizado en el último mes (PILA)*; y (iii) *estar en el Régimen de Excepción (PILA)*.

El Programa “Ingreso Solidario” entrega 480.000 pesos a cada hogar beneficiario; esta entrega se realiza en tres pagos, cada uno por un valor de \$160.000. El esquema de pagos se estructuró en dos ciclos y cada ciclo comprende dos etapas. Una primera etapa está dirigida a quienes ya tienen cuenta de depósito en una entidad financiera y reciben el pago a través de un abono a la cuenta referida y la segunda etapa está dirigida a aquellos hogares que no tienen una cuenta de depósito en el sistema financiero. Esta etapa se desarrollará a través de 4 procesos que se adelantarán progresivamente hasta lograr llegar a todos los beneficiarios del programa:

Esquema operativo “Ingreso Solidario”



Fuente: Dirección de Desarrollo Social (DDS)- DNP 2020.

- **Proceso 1.** Corresponde al abono/pago a nuevos bancarizados. A partir de la información de nuevas aperturas suministrada por Movii, Bancolombia y Davivienda, se logró identificar que algunos hogares que hacían parte del grupo de no bancarizados realizaron durante el mes de abril la apertura de los productos digitales de las entidades que participan en esta etapa. Una vez los beneficiarios realizan la apertura del producto de depósito digital, las entidades financieras deben efectuar el proceso de reconocimiento de cliente a través de sus estrategias de validación.
- **Proceso 2.** Este proceso está dirigido a aquellos beneficiarios que cuentan con una línea activa de número celular y que fueron identificados en el cruce con los operadores de telefonía. En este proceso se envía un SMS indicando la app para la apertura de la cuenta/ depósito digital a beneficiarios dependiendo de la tecnología del celular. Una vez se confirma la apertura del producto, las entidades financieras proceden a realizar los procesos de validación de identidad y abono a cuenta de depósito digital.
- **Proceso 3.** Cobija el pago a hogares que hacen parte de los 487 municipios clasificados en la categoría de municipios rurales. En este caso, se formalizará un giro a través de la red de oficinas del Banco Agrario y de corresponsales aliados.

• **Proceso 4.** Cobija a los beneficiarios sobre los cuales no se tiene confirmación de un número de teléfono o de celular. Para este grupo de hogares se tienen previstas estrategias de pago





presenciales en algunos municipios a través de la red de gestores móviles de Bancamía y de los puntos de atención presencial de Movii, quien trabajará en asocio con 472. Adicionalmente, se está trabajando en conjunto con las alcaldías y gobernaciones en estrategias de ubicación a través de canales y redes locales, y de cruces de información de beneficiarios no ubicados con bases más recientes que han construido las alcaldías y gobernaciones en respuesta a la pandemia y el confinamiento.

Así mismo, es pertinente informar que el primer ciclo de pagos se desarrolló entre el 7 de abril y el 15 de mayo de 2020 y desde el 22 de mayo del presente año, se dio inicio al segundo ciclo de pagos del Programa. Así mismo, debe considerarse que actualmente el programa se encuentra en ejecución de la segunda etapa involucrando a aquellos beneficiarios que no tienen un producto financiero de depósito, es decir que no se encontraban bancarizados en la primera etapa de focalización, destacando además que en la primera etapa el Programa llegó a 1.162.965 de hogares en condiciones de pobreza y vulnerabilidad económica en todo el territorio nacional, y con corte 23 de mayo el programa ha logrado beneficiar a 2.017.062 hogares que han recibido el giro. **De estos hogares 212.934 hogares son de la ciudad de Bogotá.**

✓ **Pago extraordinario de Transferencias Monetarias Condicionadas y no condicionadas de otros programas de asistencia social**

El Gobierno nacional determinó a través del Decreto 417 de 2020, *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”* la necesidad de autorizar al Gobierno nacional a realizar la entrega de transferencias monetarias adicionales y extraordinarias en favor de los beneficiarios de los programas sociales Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor y Jóvenes en Acción, para mitigar los efectos económicos y sociales causados a la población más vulnerable del país por la Emergencia Económica, Social y Ecológica derivada de la pandemia COVID-19.

En este sentido, el artículo 1 del Decreto 458 de 2020 *“Por el cual se adoptan medidas para los hogares en condición de pobreza en todo el territorio nacional, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*, dispuso que *“(…) Por el término de duración del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica declarado por medio del Decreto 417 de 2020 se autoriza al Gobierno Nacional a realizar la entrega de una transferencia monetaria no condicionada, adicional y extraordinaria a favor de los beneficiarios de los programas Familias en Acción, Protección al Adulto Mayor – Colombia Mayor y Jóvenes en Acción”* y mediante el Decreto 659 del 13 de mayo de 2020, se decretó la entrega de una transferencia monetaria no condicionada adicional y extraordinaria en favor de los beneficiarios de los programas *Familias en Acción, Protección Social al Adulto Mayor – Colombia Mayor y Jóvenes en Acción*.

A continuación, se describe el pago extraordinario decretado para los programas sociales que señala la medida de emergencia:

- **Familias en Acción:** El programa Familias en Acción como respuesta a la emergencia del COVID-19, a través del Banco Agrario de Colombia, realizó el abono de la transferencia extraordinaria simultáneamente con la entrega de incentivos correspondiente al primer ciclo de 2020, mediante cuentas de ahorro con las que ya cuente la mayoría de los beneficiarios.

DNP

Firmado
digitalmente





La entrega de la Transferencia Monetaria no condicionada, adicional y extraordinaria se realizó a partir del 26 de marzo de 2020 y durante el tiempo que se estipule de acuerdo con el cronograma establecido para realizar dicho pago, así mismo está en ejecución la transferencia adicional y extraordinaria señalada en el Decreto 659 de 2020.

- **Jóvenes en Acción:** Se entregó una transferencia monetaria adicional y extraordinaria a los participantes del Programa Jóvenes en Acción y a la fecha, se está en la fase de alistamiento y ejecución, la transferencia adicional y extraordinaria señalada en el Decreto 659 de 2020.

En este punto no sobra mencionar que los Jóvenes en Acción no deben cumplir con el proceso de la verificación de compromisos, responsabilidad del Servicio Nacional de Aprendizaje SENA, las Instituciones de Educación Superior – IES y/o las Entidades que han suscrito convenio con el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social para la implementación del Programa Jóvenes en Acción para el proceso de entrega de las transferencias monetarias adicionales y extraordinarias.

- **Programa de Protección Social al Adulto Mayor - Colombia Mayor:** Para este programa se inició el desembolso de recursos el 6 de abril de 2020. De esta manera, para el mes de abril, 1.695.851 adultos mayores está recibiendo \$160.000 de subsidio, lo que incluye un pago extraordinario por \$80.000 y el adicional ordenado a través del Decreto 659 de 2020.

✓ Equidad de Género

En materia de políticas públicas de Equidad de Género, desde el DNP como organismo técnico y asesor del Gobierno nacional se ha encargado de orientar entre otras, las políticas públicas, planes, programas y proyectos para el desarrollo económico, social del país, a través de un trabajo interinstitucional coordinado con las entidades del orden nacional y territorial. En este sentido las líneas para trabajar en equidad de género se han desarrollado de manera articulada en el seguimiento a las estrategias, especialmente las relacionadas con la prevención de violencias de género, destacándose entre otras, las siguientes:

- Desde la Vicepresidencia de la República se ha liderado la **estrategia Casas de las Mujeres Empoderadas**, a través de la cual la Sociedad de Activos Especiales entregó 65 bienes inmuebles a los gobiernos regionales para que sean adecuados como casas de refugio, los cuales atenderán a mujeres víctimas de violencias y sus familias. Estas casas se adecuarán de acuerdo con lineamientos del Ministerio de Salud y de la OMS.
- A través del **mecanismo articulador para prevenir y atender violencias en contra de las mujeres** se hará seguimiento a las acciones presentadas y la situación en los 32 departamentos.
- Expedición del **Decreto 460 de 2020⁶**, por el cual se garantiza la prestación del servicio a cargo de las **comisarías de familia**, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica que contempla, la garantía ininterrumpida de la prestación del servicio en las comisarías, frente a la protección en casos de violencias en el contexto familiar y la adopción de medidas de urgencia para la protección integral de niñas, niños y adolescentes.
- **Fortalecimiento de las líneas de atención 155 de víctimas de violencia.** De acuerdo con el Observatorio Colombiano de las Mujeres, del total de llamadas recibidas por la Línea 155 durante

por el cual se dictan medidas para garantizar la prestación del servicio a cargo de las comisarías de familia, dentro del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica.





el primer mes de cuarentena, el 91,5% recibió apoyo sobre las rutas de atención en violencias, 8,1% recibió otras orientaciones por parte de profesionales en psicología y derecho de la Línea 155, y 0,7% fueron remitidos a otras entidades competentes (Línea del 141 del ICBF, cuando se involucran niños, niñas y adolescentes o Línea 122 de la Fiscalía, cuando se requiere entablar una denuncia penal). Así mismo, durante el aislamiento preventivo, la Fiscalía habilitó la línea de atención 122 para recibir denuncias, penales por violencia intrafamiliar, violencias basadas en género y delitos sexuales.

- **Fortalecimiento de las rutas de atención con la Policía Nacional y con las Comisariías del Familia de todo el país** (cuando se trata de situaciones claras de violencia intrafamiliar), de articulación con el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) (cuando se trata de casos de vulneración de derechos de niños, niñas y adolescentes), y con la Fiscalía General de la Nación (cuando se trata de denuncias penales).
- Garantizar que las mujeres víctimas de violencias con alto riesgo de feminicidio, tengan techo y alimento para ella y sus hijos durante el periodo que determine un comisario de familia o un juez de garantías. Para ello, el Ministerio de Salud giró recursos a gobiernos regionales, y a través de la Resolución 595 del 03 de abril de 2020⁷ estableció uso criterios para la asignación y distribución de dichos recursos a las entidades territoriales para acceder al programa.

Finalmente, respecto de las medidas adoptadas por el Gobierno nacional en materia de trabajo y en el sector de industria y comercio, para superar el Estado de Emergencia Económica y Social generado por la pandemia del virus Covid-19, conforme a lo señalado en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realizó traslado mediante radicados Nos. 20205360464251 al Ministerio de Trabajo (Anexo 1) y 20205520469161 al Ministerio de Comercio, Industria y Comercio (Anexo 2).

3. ¿Cuál es el papel que desempeña el Gobierno Nacional en medio de la pandemia en la ciudad de Bogotá?

Como se expuso ampliamente en las respuesta a las preguntas anteriores, el Gobierno nacional ha venido estructurando medidas económicas y sociales en todo el territorio nacional y de manera activa y eficiente se han desplegado todos los esfuerzos necesarios para coordinar y trabajar conjuntamente en los sectores salud, trabajo, comercio, el sector social, para apoyar a la población más vulnerable, así como también a los sectores que se han visto fuertemente afectados por los efectos generados por la emergencia causada por la pandemia derivada del Coronavirus COVID-19.

De manera adicional, conforme a lo señalado en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, de la presente, así como de la pregunta No.1, se dio traslado por competencia al Ministerio de Comercio, Industria y Comercio mediante el radicado DNP No. 20205520469161 (Anexo 2), para que complementen en el marco de sus competencias la respuesta a lo aquí señalado.

4. ¿Cómo ha sido el avance que ha tenido el Gobierno Nacional en la entrega de las transferencias y de los programas sociales en Bogotá?

En adición a lo señalado en la respuesta a las preguntas 1 y 2, se informa lo relacionado para los hogares focalizados en la ciudad de Bogotá D.C, en los siguientes términos:

por la cual se determinan los criterios para la asignación y distribución de recursos para la implementación y prestación de las medidas de atención a las mujeres víctimas de violencia por parte de las entidades territoriales.





- (i) *Compensación de IVA: Con corte 26 de mayo, 4.316⁸ hogares han recibido el primer pago del esquema de compensación de IVA y 4.302 hogares ya recibieron el segundo pago.*
- (ii) *Ingreso Solidario: En la primera fase del programa se beneficiaron 136.975 hogares bancarizados y en la segunda que está en proceso de implementación, se han beneficiado 75.959 hogares no bancarizados (con corte 23 de mayo), para un total de 212.934⁹.*

Adicionalmente, en relación con las medidas adoptadas por el Gobierno nacional en el sector trabajo y en materia de políticas sociales, conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2001, se trasladó la pregunta al Ministerio de Trabajo (Anexo 1) y al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DPS), mediante el radicado No. 20205380464961 (Anexo 3).

5. El programa Ingreso Solidario, ¿a quien va dirigido, especificando la ciudad de Bogotá, y cuántas familias ya han sido beneficiadas con este programa?

Tal como se señaló en la respuesta a las preguntas 1 y 2, el programa Ingreso Solidario está dirigido a los hogares en pobreza y vulnerabilidad que no están cubiertos por otros programas de transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas como *Familias en Acción*, *Jóvenes en Acción*, *Colombia Mayor* y *Compensación de IVA*. Asimismo, se reitera lo expresado anteriormente, es decir, que **para el caso de la ciudad de Bogotá D.C. en la primera etapa del programa se beneficiaron 136.975 hogares bancarizados y en la segunda, la cual se encuentra en proceso de implementación, se han beneficiado 75.959 hogares no bancarizados (con corte 23 de mayo), para un total de 212.934¹⁰.**

6. ¿Cómo ha sido la coordinación y seguimiento de políticas, planes y programas, durante la emergencia, y su articulación entre niveles de gobierno y fuentes de recursos en los territorios?

Como respuesta a la necesidad de articulación entre los diferentes sectores de gobierno y los territorios, desde el Departamento Nacional de Planeación (como parte de la respuesta a la crisis generada por el Covid 19), y con el fin de lograr una mayor articulación y coordinación de las ayudas, atendiendo al mandato señalado en el Decreto 518 de 2020, se diseñó la base maestra.

Esta base maestra, tal como se explicó en la respuesta a las preguntas 1 y 2, es un conjunto de registros administrativos que articulados permiten la identificación de los potenciales beneficiarios de las ayudas del Gobierno nacional y de los Gobiernos territoriales durante el estado de emergencia decretado el pasado 17 de marzo. De esta base, se desprende la información que aporta a la correcta focalización de hogares en condición de vulnerabilidad a miras de lograr la entrega efectiva de dichas ayudas en todo el territorio nacional.

En ese sentido, se señala que esta base se construyó con el fin de articular la oferta de programas sociales del Estado con la demanda social, que corresponde a la población que está en el Sisbén

Fuente: Dirección de Desarrollo Social – DNP.
Fuente: Dirección de Desarrollo Social – DNP.
Fuente: Dirección de Desarrollo Social – DNP.





(versiones III y IV) y otros registros administrativos. De este modo, las entidades que administran programas sociales, pueden definir de mejor forma los criterios de focalización para las ayudas que se pueden implementar en el marco de la emergencia.

El propósito de esta herramienta es ofrecer información socioeconómica de los hogares, y a partir de cruces de información, identificar las transferencias monetarias y subsidios recibidos por cada uno de ellos, además de contar con información para depurar y mejorar la calidad de esta información. La Base Maestra permite identificar la población pobre y vulnerable no cubierta por los principales programas sociales y con la cual las entidades territoriales pueden tomar decisiones frente a su inversión y complementar la acción del gobierno nacional.

Conviene señalar que esta base fue remitida a las 32 ciudades capitales y a los 32 departamentos con el propósito que en el nivel territorial se logren complementar las ayudas monetarias del gobierno nacional o llegar con otras ayudas (monetarias o en especie) a poblaciones que en el marco de la emergencia no han recibido ayudas. Así mismo, y con el fin de lograr la coordinación a nivel nacional en las transferencias monetarias con destino a los hogares más pobres, el Programa Ingreso Solidario se diseñó buscando complementar las ayudas ya existentes y con el fin de cubrir a la población pobre que aun no tiene beneficios para sobrellevar la emergencia. En el diseño de este programa se trabajó articuladamente con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y con la Banca de las Oportunidades para la implementación del esquema de pagos y la estrategia de comunicación a los beneficiarios

Por lo expuesto, es conveniente resaltar que todas las entidades el Gobierno nacional, junto con los territorios (alcaldes y gobernadores) han tenido que realizar un esfuerzo adicional, no solamente en intentar ubicar a los hogares que ya estaban focalizados por el Sisbén, sino que además ha sido necesario acudir a otras herramientas (otros registros administrativos) con miras a complementar el universo de información necesario para la correcta focalización del gasto social destinado a las ayudas en el marco de la emergencia.

Sin perjuicio de lo anteriormente señalado y en aplicación de lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se realizó traslado parcial de la pregunta al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social mediante el radicado No. 20203200562161 (anexo 4), para que, en el marco de las competencias relacionadas con la administración y articulación de los diferentes programas sociales, brinde respuesta directa a esta pregunta.

7. *Sírvase informar como el Gobierno Nacional ha brindado apoyo a los planes, programas y proyectos relacionados con la atención integral a las poblaciones vulnerables.*

En la respuesta a las preguntas 1 y 2 del presente cuestionario, se explican en detalle las medidas tomadas por el Gobierno Nacional para enfrentar la emergencia y como se ha trabajado en los diferentes sectores para consolidar las ayudas en todo el territorio nacional.

Ahora bien, resulta pertinente señalar que conforme lo expuesto en la respuesta a la pregunta No. 1 y 2, el DNP en atención a sus competencias (Decreto 458 y 518 de 2020): *i) ha focalizado el estado de los hogares más vulnerables, que serán los beneficiarios de la Compensación del*





impuesto sobre las ventas-IVA; y ii) ha seleccionado como potenciales beneficiarios a los hogares que, de acuerdo con la clasificación del Sisbén, son identificados como los más pobres y vulnerables para determinar los beneficiarios del Programa Ingreso Solidario.

8. ¿Cuál ha sido el trabajo conjunto que ha hecho el Gobierno Nacional con la Alcaldía de Bogotá que permita atender la pandemia en Bogotá?

Se considera que esta pregunta, fue resulta en la consideración presentada en la respuesta a la pregunta No. 6. No obstante, se reitera en lo referente a la base maestra como conjunto de registros administrativos que articulados permiten la identificación de los potenciales beneficiarios de las ayudas del Gobierno nacional y de los Gobiernos territoriales durante el estado de emergencia. Es de resaltar que esta base tiene como fin la articulación de la oferta de los programas sociales del Estado con la demanda social, que corresponde a la población que está en el Sisbén (versiones III y IV) y otros registros administrativos.

En lo relacionado con Bogotá, de esta base, se desprendió la información que aporta a la correcta focalización de hogares en condición de vulnerabilidad a miras de lograr la entrega efectiva de dichas ayudas en todo el territorio y se ha utilizado para focalizar las ayudas del programa “Bogotá Solidaria”, programa que brinda transferencias monetarias a hogares en condición de pobreza y vulnerabilidad económica que han visto reducido sus ingresos a causa del COVID-19.

Adicionalmente, atendiendo lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, informamos que se realizó traslado de la pregunta al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social mediante el radicado No. 20203200562161 (anexo 4).

9. ¿Cuánto ha sido el apoyo que se ha destinado desde el Gobierno Nacional para las MIPYMES en la ciudad de Bogotá?

Por tratarse de un asunto de competencia del Ministerio de Comercio, Industria y Comercio, conforme a lo dispuesto en el artículo 21 de la Ley 1437 de 2011, se dio traslado mediante el radicado No. 20205520469161 (Anexo 2).

En los anteriores términos se da respuesta a la petición del asunto, no sin antes reiterar el compromiso de este Departamento Administrativo en adelantar las medidas posibles para la superación de la emergencia económica, social y económica actual y en proporcionar toda la información requerida para el ejercicio de control político del Honorable Congreso de la República.

Cordialmente,

ANIEL GÓMEZ GAVIRIA
Subdirector General Sectorial

Anexo 1: Traslado al Ministerio de Trabajo. Radicado DNP No. 20205360464251.

Página 11 de 12





**El futuro
es de todos**

**DNP
Departamento
Nacional de Planeación**

Anexo 2: Traslado al Ministerio de Comercio, Industria y Comercio. Radicado DNP No. 20205520469161.

Anexo 3: Traslado al Departamento para la Prosperidad Social. Radicado DNP No. 20205380464961.

Anexo 4: Traslado al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social. Radicado DNP No. 20203200562161.

Elaboró: Laura Pabón Alvarado, Directora de Desarrollo Social.

Consolidó: Helena Acevedo V., Abogada - Oficina Asesora Jurídica.

Revisó: Marisela Calpa G., Abogada - Oficina Asesora Jurídica.

Aprobó: Marcela Gómez Martínez - Jefe Oficina Asesora Jurídica.

Sebastián Ramírez Flechas – Asesor Dirección General.

DNP

Firmado
digitalmente

